

**UCHWAŁA NR XXXI/272/2022
RADY GMINY STRACHÓWKA**

z dnia 16 września 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 11 sierpnia 2022r.

Na podstawie art. 236 § 1 w związku z art. 235 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Strachówka po wysłuchaniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi w części dotyczącej uchylenia błędnej decyzji administracyjnej zatwierdzającej podział geodezyjny, która wpłynęła do Starostwa Powiatowego w Wołominie dnia 11 sierpnia 2022 r. i została przekazana do Rady Gminy Strachówka dnia 19 sierpnia 2022 r., z przyczyn zawartych w uzasadnieniu do uchwały.

2. Postępowanie skargowe w zakresie konieczności ponoszenia kosztów postępowania rozgraniczeniowego przez Skarżącego Rada Gminy Strachówka umarza jako bezprzedmiotowe z uwagi na wycofanie w dniu 17 sierpnia 2022 r. wniosku o rozgraniczenie nieruchomości i umorzenie postępowania administracyjnego w tym zakresie.

3. Rada Gminy Strachówka przekazuje skargę w zakresie, o którym mowa w ust. 1 do rozpatrzenia zgodnie z właściwością do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie jako organu właściwego do zbadania czy istnieją przesłanki do stwierdzenia nieważności decyzji.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Strachówka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Anna Oldak

UZASADNIENIE

W dniu 11 sierpnia 2022 r. wpłynęła do Kancelarii Ogólnej Starostwa Powiatowego w Wołominie skarga w sprawie uchylecia błędnej decyzji administracyjnej. Starostwo Powiatowe w Wołominie przesłało ww. skargę do Rady Gminy Strachówka do rozpatrzenia według właściwości w dniu 19 sierpnia 2022 r.

Przewodnicząca Rady Gminy Strachówka przekazała skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania stanowiska.

Przedmiotem skargi jest nieprawidłowy podział geodezyjny działek, które sąsiadują z działkami Skarżącego. Podział został zatwierdzony decyzją z dnia 9 czerwca 2021 r. przez Wójta Gminy Strachówka. Decyzja stała się ostateczna z dniem 2 lipca 2021 r.

Skarżący twierdzi, że nowe plany podziału geodezyjnego kolidują ze starym planem podziału geodezyjnego i słupkami geodezyjnymi. W wyniku podziału zmniejszyła się powierzchnia działki Skarżącego na rzecz dzielonych działek. Na grunt orny, który ubył Skarżącemu, Skarżący pobierał dopłaty z Unii Europejskiej. Skarżący domaga się uchylecia błędnej decyzji administracyjnej zatwierdzającej podział.

W drugiej części skargi Skarżący nadmienia, że dostał pismo z Urzędu Gminy, że został przydzielony geodeta do wyjaśnienia zaistniałej sytuacji i że Skarżący ma być obciążony kosztami geodety w kwocie 5990,00 zł.

Wójt Gminy Strachówka na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji złożył wyjaśnienia, z których wynika że zatwierdził podział nieruchomości w oparciu o przedłożone dokumenty tj.:

- odpis zwykły księgi wieczystej prowadzonej przez Sąd Rejonowy w Wołominie, IV Wydział Ksiąg Wieczystych,
- umowę przekazania własności i posiadania gospodarstwa rolnego z dnia 23-01-1980 r.,
- decyzję Wójta Gminy Strachówka z dnia 07-09-2020 r. ustalającą warunki zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie dwunastu budynków mieszkalnych jednorodzinnych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, zagospodarowaniem terenu i obsługą komunikacyjną,
- postanowienie opiniujące wstępny szkicowy projekt podziału,
- protokół z przyjęcia granic nieruchomości,
- wykaz synchronizacyjny,
- mapę z projektem podziału przyjętą przez Starostę Wołomińskiego z poświadczeniem, że została opracowana w wyniku prac geodezyjnych i kartograficznych, których rezultaty zawiera operat techniczny wpisany do ewidencji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, data wpisania operatu technicznego do ewidencji materiałów zasobu 29-04-2021 r.

Wójt Gminy Strachówka zatwierdził zatem podział na podstawie mapy z projektem podziału, która została już przyjęta do zasobu geodezyjnego Starosty Wołomińskiego.

W myśl art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899, z późn. zm.) podziału nieruchomości można dokonać, jeżeli nie jest on sprzeczny z przepisami odrębnymi albo jest zgodny z warunkami określonymi w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

W zakresie opłat za geodetę Wójt wyjaśnił, że Skarżący złożył wniosek o rozgraniczenie nieruchomości. Wniosek ten wszczął nową sprawę administracyjną i nie jest to sprawa wszczęta do wyjaśnienia postępowania zatwierdzającego podział. Jest to nowa sprawa administracyjna. Sprawa ta została umorzona, gdyż Skarżący pismem z dnia 17 sierpnia 2022 r. wycofał wniosek.

Stosownie do art. 235 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.; dalej „k.p.a.”) skargę w sprawie,

w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylecia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie.

W przypadkach określonych w art. 235 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylecia lub zmiany.

Zgodnie z art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli [przepisy](#) szczególnie nie sprzeciwiają się uchyleciu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio.

Na podstawie ww. przepisu decyzja zatwierdzająca podział nieruchomości z dnia 9 czerwca 2021 r. nie może być uchylona, gdyż postępowanie prowadzone na podstawie art. 155 k.p.a. nie służy do weryfikowania zgodności z prawem decyzji, która miałaby być przedmiotem zmiany (wyrok NSA z 25.02.2022 r. sygn. III OSK 967/21). Jeżeli z żądania strony wynika, że domaga się ona weryfikacji decyzji w trybie art. 154 lub 155 z powodu rażącego naruszenia prawa, to organ administracji powinien pouczyć stronę o niemożności orzekania w trybie komentowanych przepisów i potraktować żądanie strony jako wniosek o stwierdzenie nieważności decyzji. (Piotr Marek Przybysz [w:] Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz aktualizowany).

Mając na względzie powyższe okoliczności Rada Gminy Strachówka nie jest właściwa do rozpatrzenia sprawy w zakresie badania przesłanek czy zachodzą podstawy do wyeliminowania z obrotu prawnego decyzji zatwierdzającej podział geodezyjny.

W myśl art. 157 § 1 k.p.a. organem właściwym do ewentualnego stwierdzenia nieważności decyzji jest organ wyższego stopnia tj. Samorządowe Kolegium Odwoławcze.

Wobec powyższego zasadne jest przekazanie skargi w zakresie ewentualnego stwierdzenia nieważności decyzji zatwierdzającej podział Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Warszawie.